



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(Ростехнадзор)**

**Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

443035, г.о. Самара, ул. Нагорная, 136 «А». Телефон: (846) 971-03-01, Факс: (846) 933-07-12
E-mail: samara@srpov.gosnadzor.gov.ru

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

**О подготовке предприятий и организаций, обеспечивающих
электро- и теплоснабжение населения и объектов социальной сферы
Самарской области, к работе в отопительном периоде
2025-2026 г.г.**

г. Самара

2025 г.

Подготовка к работе в отопительном периоде 2024-2025 г.г.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, в 2024 году Ростехнадзором проведена оценка готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2024-2025 годов.

В рамках подготовки к осенне-зимнему периоду принято участие в работе 49 комиссий органов местного самоуправления (10 городских округов, 12 городских поселений, 27 муниципальных районов) по проведению проверок в отношении 117 теплоснабжающих организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов на территориях 49 МО Самарской области.

В рамках оценки готовности к отопительному периоду проведены проверки всех 117 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, по результатам которых выявлено 1264 нарушений обязательных требований.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- истек срок безопасной эксплуатации, определенный экспертизами промышленной безопасности, котлов, зданий, дымовых труб котельных;
- отсутствует договор на техническое обслуживание газового оборудования котельных со специализированной организацией;
- не произведена ревизия и наладка водоподготовительного оборудования котельных;
- не проведены работы по ремонту зданий котельных.

Кроме того на основании поручения Правительства Российской Федерации от 01.08.2024 № АН-П51-24993 и приказа Ростехнадзора от 05.08.2024 № 248 Управлением проводились проверки ряда теплоснабжающих организаций и субъектов электроэнергетики. В соответствии с указанным поручением проводились проверки, как в рамках государственного энергетического надзора, так и в порядке осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности.

Всего Управлению в части осуществления государственного энергетического надзора проведено 8 проверок 7 организаций.

По результатам проверок выявлено 364 нарушения.

К административной ответственности было привлечено 30 юридических и должностных лиц.

Паспорта готовности к отопительному периоду 2024-2025 годов получили 45 муниципальных образований из 49.

4 муниципальных образования получили акты неготовности, с приложением перечня замечаний.

г.о. Кинель

1. Не в полной мере представлены документы подтверждающие отсутствие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации, а именно:

- отсутствуют сведения о проведении соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока эксплуатации 1849 м тепловых сетей отработавших расчетный ресурс;

2. Персонал теплоснабжающей организации ООО «Кинельская ТЭК» не в полной мере обеспечен необходимой для производства работ нормативно-технической и оперативной документацией, схемами, а именно, отсутствуют актуальные паспорта тепловых сетей;

Красноярский район

1. Комиссией образованной администрацией Красноярского района не проведена оценка теплоснабжающей организации ООО «Телекомстрой», документы по теплоснабжающей организации ООО «Телекомстрой» в комиссию Управления представлены не были.

В перечне теплоснабжающих организаций предоставленных администрацией Красноярского района ООО «Телекомстрой» отсутствует, оценка организации комиссией муниципального образования, с участием представителей Управления, не проводилась.

ООО «Телекомстрой» эксплуатирует котельную, построенную в 70-х годах 20 века, принадлежащую ПАО «Ростелеком», от которой осуществляется теплоснабжение 4 жилых домов в п. Восточный с.п. Красный Яр.

Котельная является опасным производственным объектом, в государственном реестре опасных производственных объектов котельная не зарегистрирована.

Документы, подтверждающие отсутствие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования ООО «Телекомстрой» сверх ресурса (экспертизы промышленной безопасности) без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации отсутствуют;

Режимно-наладочные испытания тепловых сетей и оборудования поддержания водно-химического режима не проводились.

Сызранский район.

Не в полной мере представлены документы, подтверждающие отсутствие фактов эксплуатации дымовых труб котельных с. Ивашевка и п. Новая Крымза сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.

г.п. Междуреченск Сызранского района

1. Оперативно-ремонтный персонал ООО «УК «Промкомстрой» не в полном объеме обеспечен оперативной документацией и схемами тепловых сетей;

2. Не представлены документы, подтверждающие отсутствие фактов эксплуатации дымовых труб котельных ООО «УК «Промкомстрой» сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.

После 15.11.2024 за проведением повторной оценки в комиссию Управления обратилось 2 муниципальных образования (Сызранский район и г.п. Междуреченск Сызранского района).

По результатам проведения повторных оценок Сызранскому району Самарской области и г.п. Междуреченск Сызранского района были выданы акты о готовности к отопительному периоду.

Прохождение отопительного сезона

Отопительный сезон на территории Самарской области начался достаточно рано - в конце сентября 2024 г., в соответствии с распорядительными документами глав муниципальных образований.

Все теплоснабжающие организации начали отопительный сезон в установленные сроки.

Специалистами Управления осуществлялся постоянный мониторинг прохождения отопительного периода на подконтрольной территории.

Ежемесячно осуществлялся сбор информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по вопросам эксплуатации оборудования и сетей, запасам топлива и произошедших инцидентах.

Отопительный период 2024-2025 года отличался мягкими погодными условиями.

Практически весь декабрь и январь на территории Самарского региона температура воздуха не опускалась ниже -10-15 градусов ночью. Днем температура воздуха составляла от 0 до -7 градусов.

В отопительный период 2024-2025 годов аварий, приведших к прекращению энергоснабжения потребителей и подлежащих расследованию органами Ростехнадзора, не было.

С начала отопительного периода 2024-2025 годов на территории Самарской области произошло 5 инцидентов на объектах теплоснабжения, имеющих признаки ОПО, а именно:

- 18.12.2024 в 11:47 произошло повреждение трубопровода d=700 мм, по адресу г. Самара, ул. Аэродромная, 16, Участки трубопроводов теплосети г. Самары, рег. № А02-91244-03-63 III класс опасности, дата регистрации 08.11.2021, находящегося в эксплуатационной ответственности Самарского филиала ПАО «Т Плюс», был осуществлен перевод потребителей на резервную

схему, под ограничение теплоснабжения попали 91 МКД и 9 социальных объектов. Около полуночи теплоснабжение было восстановлено по штатной схеме.

По факту не информирования Управления об инциденте на ОПО в отношении Самарского филиала ПАО «Т Плюс» составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.7 КоАП РФ.

- 27.12.2024 в 10:30 произошло отключение участка подающего трубопровода Ду=800 мм между ТК-168 и ТК-169 по Корсунскому переулку, трубопровод 2-БТЭЦ-ВЗ-27, уч. № 11396 (А02-91244-0363) находящегося в эксплуатационной ответственности Самарского филиала ПАО «Т Плюс».

- 30.12.2024 в 13:40 произошло повторное отключение участка подающего трубопровода Ду=800 мм между ТК-168 и ТК-169 по Корсунскому переулку, трубопровод 2-БТЭЦ-ВЗ-27, уч. № 11396 (А02-91244-0363) находящегося в эксплуатационной ответственности Самарского филиала ПАО «Т Плюс».

- 08.01.2025 в 3:00, произошло повреждение подающего трубопровода Ду=273 мм по адресу: г. Самара, ул. Гастелло, возле дома № 42, уч. № 12265 находящегося в эксплуатационной ответственности ООО «СТО».

- 13.03.2025 в 13:08 произошло повреждение трубопровода тепловой сети d=300 мм по адресу: г. Самара, ул. Вольская, 111, находящегося в эксплуатационной ответственности Самарского филиала ПАО «Т Плюс», на время проведения работ без теплоснабжения осталось 77 многоквартирных домов и 4 социально-значимых объекта, ремонтные работы на тепловой сети были завершены в 16:51.

Основной причиной произошедших инцидентов явился сверхнормативный износ трубопроводов тепловых сетей, объемы ремонтов которых не обеспечивают поддержание исправного, работоспособного состояния и периодического восстановления тепловых сетей с учетом их фактического технического состояния.

Случаи прекращения теплоснабжения на объектах не отнесенных к ОПО:

- 28.02.2025 в 08:00 произошло повреждение трубопровода d=219 мм по адресу: г.о. Похвистнево, ул. Гагарина, 17, находящегося в эксплуатационной ответственности АО «Похвистневоэнерго» без теплоснабжения остались 16 двухэтажных многоквартирных домов (638 проживающих, из них 128 детей), 11 административных зданий, в том числе гимназия, ремонтные работы были завершены 01.03.2025 в 01:20, расследование аварийной ситуации было проведено с участием представителей Управления. 11.03.2025 расследование аварийной ситуации было завершено, по результатам расследования было выявлено 1 нарушение обязательных требований.

- 03.03.2025 г., в 09:30 на котельной № 25 ООО «СамРЭК- Тепло Жигулёвск» расположенной по адресу г. Жигулёвск, МКР - Г-1, ул. Гидростроителей произошло полное прекращение электроснабжения котельной от ТП-90 ООО «ПЗСК». Дизель-генераторная электростанция мощностью 1000 кВт из г. Самара прибыла только в 20:40 03.03.2025. Электроснабжение котельной № 25 от ДГУ было осуществлено в 03:00 04.03.2025. Расследование аварийной ситуации было проведено с участием представителей Управления. По результатам расследования было выявлено 3 нарушения обязательных требований.

Подготовка к отопительному сезону 2025-2026 годов

С 1 марта 2025 г. вступили в силу Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденные Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13 ноября 2024 г. № 2234, зарегистрированным в Минюсте России 29 ноября 2024 г. за № 80417 (далее – Правила и Порядок).

На основании требований частей 7 - 10 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и в соответствии с требованиями п. 1 Порядка, органом местного самоуправления, совместно с единой теплоснабжающей организацией, в зону (зоны) деятельности

которой входит соответствующая система (системы) теплоснабжения оценка обеспечения готовности к отопительному периоду осуществляется в отношении:

- теплоснабжающих и теплосетевых организаций;
- потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения и которые приобретают тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках, в том числе владельцами встроенных и встроенно-пристроенных нежилых помещений в многоквартирных домах, чьи теплопотребляющие установки подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения по отдельному тепловому вводу;
- управляющих организаций, а также товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов или иными специализированных потребительских кооперативов при условии осуществления ими деятельности по управлению многоквартирными домами;
- лиц, с которыми в соответствии с частью 1 статьи 164 Жилищного кодекса Российской Федерации собственниками помещений в многоквартирном доме заключены договоры оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в целях надлежащего содержания и (или) ремонта внутридомовой системы отопления в многоквартирном доме, или председателей совета многоквартирного дома в случае, если собственниками помещений в многоквартирном доме не принято решение о заключении таких договоров, или муниципальных образований в случае, если способ управления многоквартирным домом не выбран или выбранный способ управления не реализован;
- владельцев тепловых сетей, которые не являются теплосетевыми организациями, в соответствии с критериями, установленными пунктами 561 и 562 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808, и которые осуществляют передачу тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к их тепловым сетям или в сети теплосетевых организаций.

Оценка обеспечения муниципальными образованияами готовности к отопительному периоду осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора и государственного регулирования промышленной безопасности (Ростехнадзор).

Результаты оценки обеспечения готовности к отопительному периоду лиц, указанных в подпунктах 1.2 - 1.6 пункта 1 Правил влияют на итоговую оценку обеспечения готовности к отопительному периоду муниципального образования.

При подготовке к отопительному сезону 2025-2026 годов основной проблемной ситуацией в муниципальных образованиях Самарской области, является значительный износ тепловых сетей.

Например, в настоящее время трубопроводы тепловых сетей, в муниципальных образованиях отслужившие расчётный срок службы (25 лет и более), составляют 65 % от их общей протяжённости.

Кроме того Управление считает необходимым отметить следующие проблемные ситуации:

- организации уделяют недостаточное внимание проведению технических освидетельствований оборудования, участвующего в прохождении отопительного сезона, а также зданий и сооружений объектов теплоснабжения;
- программы и планы проведения противоаварийных тренировок не в полной мере учитывают порядок взаимодействия теплоснабжающих и теплосетевых организаций с Ростехнадзором, органами местного самоуправления, -электро, -газо и водоснабжающими организациями, а также особенности проведения аварийно-восстановительных работ в условиях низких температур воздуха;
- не обеспечивается требуемая категория надежности электроснабжения объектов теплоснабжения (котельных, насосных станций);
- планирование объемов ремонтов не в полной мере учитывает неудовлетворительное техническое состояние оборудования и зданий объектов теплоснабжения.

В целях своевременной и качественной подготовки к отопительному периоду Средне-Поволжское управление Ростехнадзора, ПРЕДЛАГАЕТ:

Руководителям энергоснабжающих организаций:

1. В полном объеме провести техническое освидетельствование энергетического оборудования, зданий и сооружений.
2. Своевременно завершить исполнение планов подготовки к работе в ОЗП 2025-2026 г.г., включающие в себя, в том числе, проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении прохождения ОЗП, с учетом результатов: температурных и гидравлических испытаний; предписаний Управления; итогов прошедшего отопительного сезона.
3. До начала отопительного сезона обеспечить по объектам систем энергоснабжения:
 - готовность к работе основного и вспомогательного энергооборудования;
 - ремонт зданий и сооружений энергообъектов;
 - укомплектованность всех рабочих мест обученным и аттестованным персоналом;
 - проверку готовности и надежности схем газо-, электро- и водоснабжения;
 - замену (ремонт) изношенных электрических сетей и ветхих тепловых сетей;
 - запас основного и резервного топлива;
 - необходимое количество переключателей тепловых сетей;
 - выполнение работ по восстановлению тепловой изоляции теплотрасс;
 - наличие обязательного резерва материально-технических ресурсов для устранения неисправностей и аварий на объектах;
 - проверку готовности к работе диспетчерской службы предприятия;
 - укомплектованность рабочих мест персонала необходимой технической документацией: журналами, инструкциями, температурными графиками, схемами в соответствии с требованиями ПТЭ, привести их в соответствие с требованиями НТД
4. Теплоснабжающим организациям обеспечить объемы работ по переключкам тепловых сетей до величины не менее 4 % от их общей протяженности - срок до 01.10.2025 г.
5. Разработать и выполнить мероприятия, направленные на проведение первоочередных работ по замене физически и морально устаревшего электрооборудования, устройству вторых вводов электроснабжения для обеспечения надежного электроснабжения объектов теплоснабжения (котельных, насосных, тепловых пунктов и т.п.) – срок 15.09.2025 г.
6. Обеспечить наличие резервных источников электроснабжения (передвижные автономные электростанции) для обеспечения резервного электроснабжения потребителей, в особенности сельских районов – срок 15.09.2025 г.
7. Руководителям теплоснабжающих и теплосетевых организаций представлять в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора сводный отчет о ходе ремонтных работ по подготовке к отопительному сезону – срок ежемесячно 1-го числа месяца следующего за отчетным, начиная с 1 июня 2025 г.
8. Обеспечить исполнение требований Правил и Порядка в установленные сроки.

Главам муниципальных образований Самарской области:

1. Создать штабы (комиссии) по подготовке к работе в ОЗП. Согласовать участие в составах комиссий представителей Управления – срок 01.06.2025 г.
2. Разработать программы и провести противоаварийные тренировки с учётом всех реально-возможных аварийных ситуаций, в условиях низких температур наружного воздуха. Представить графики их проведения в Управление - срок до 01.06.2025 г.
3. Создать комиссии по оценке готовности электро- и теплоснабжающих организаций к работе в ОЗП 2025-2026 г.г. Согласовать участие в составах комиссий представителей Управления - срок 01.09.2025 г.

4. Не допускать передачу объектов теплоснабжения (котельных и тепловых сетей) другим теплоснабжающим организациям непосредственно перед началом отопительного сезона.

5. Органам местного самоуправления Самарской области продолжить работу по выявлению бесхозных тепловых сетей. Информацию о проделанной работе и её результатах представить в Управление - срок до 30.09.2025 г.

6. На основании п. 1 ст. 6 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» принять меры по урегулированию разногласий возникающих между потребителями тепловой энергии и теплоснабжающими или теплосетевыми организациями в части установления границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон. Тепловые сети, не имеющие собственника или эксплуатирующей организации, должны быть признаны бесхозными. Органами местного самоуправления должно быть организовано содержание и обслуживание таких объектов теплоснабжения в установленном Законом порядке.

Срок – 01.09.2025 г.

7. Обеспечить исполнение требований Правил и Порядка в полном объеме, и в установленные сроки.

Министерству энергетики и ЖКХ Самарской области:

Обеспечить на ежедневной основе представление в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора информации областной диспетчерской службы об аварийных ситуациях при теплоснабжении. Срок – с начала отопительного сезона, далее постоянно.

И.о. руководителя



Е.Г. Васильев